

Nr rej. 13081-5317-K008-Pt/11

PROTOKÓŁ KONTROLI

pracodawcy^(*) przedsiębiorcy nie innego podmiotu^(*)
będącego pracodawcą^(*)

wydzielonej jednostki organizacyjnej: pracodawcy^(*) przedsiębiorcy nie będącego pracodawcą^(*)

REGON: 690023452

NIP: 813-21-84-047

Na podstawie art. 24 ust. 1, w związku z art. 31 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz.U. Nr 89, poz. 589 z późn. zm.)

Nadinspektor Pracy - Bogdan Zapała

(tytuł służbowy oraz imię i nazwisko inspektora pracy)

działający w ramach terytorialnej właściwości Okręgowego Inspektoratu Pracy w Rzeszowie przeprowadził kontrolę w:

Urząd Kontroli Skarbowej w Rzeszowie

(nazwa podmiotu kontrolowanego)

35-959 Rzeszów, ul. Geodetów 1

(adres podmiotu kontrolowanego)

(nazwa wydzielonej jednostki podmiotu kontrolowanego)^(*)

(adres wydzielonej jednostki podmiotu kontrolowanego)^(*)

Cezary Koba

(imię i nazwisko osoby reprezentującej podmiot kontrolowany)

Dyrektor Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie

(nazwa organu reprezentującego podmiot kontrolowany)^(*)

Data rozpoczęcia działalności przez podmiot kontrolowany: 07.02.1992;

data objęcia stanowiska przez osobę lub powołania organu reprezentującego podmiot kontrolowany: 10.10.2009

Kontrolę przeprowadzono w dniu(ach):

30,31.03; 5.04.2011 r.

(oznaczenie dni, w których przeprowadzono kontrolę)

Liczba: pracujących: 362, w tym:

pracujących na podstawie umów cywilno-prawnych: 0,

podmiotów samozatrudniających się: 0,

cudzoziemców: 0,

zatrudnionych w ramach stosunku pracy: 362, w tym kobiet: 184, młodocianych: 0,

niepełnosprawnych: 4,

w kontrolowanym podmiocie.

Data poprzedniej kontroli: 29.12.2010r. i 10.01.2011r.

1. W czasie kontroli sprawdzono realizację uprzednich decyzji i wystąpień organów Państwowej Inspekcji Pracy oraz wniosków, zaleceń i decyzji organów kontroli i nadzoru nad warunkami pracy. Zagadnienie omówiono w dalszej części protokołu kontroli.

2. W czasie kontroli stwierdzono, co następuje:

Zakresem kontroli objęto zagadnienia dotyczące:

- sprawdzenia realizacji przez pracodawcę wystąpienia wydanego przez inspektora pracy w wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 29.12.2010r. i 10.01.2011r.,
- trybu wprowadzania wewnątrzzakładowych przepisów prawa pracy,
- procedury ocen okresowych urzędników służby cywilnej i pracowników służby cywilnej.

Ustalono następujący stan faktyczny:

W wyniku kontroli przeprowadzonej przez inspektora pracy w dniach 29.12.2010r. i 10.01.2011r. do pracodawcy skierowano wystąpienie z dnia 13.01.2011r. o nr rej. 13233-5310-K002-Ws01/11 zawierające 1 wniosek dotyczący "podjęcia działań mających na celu przeciwdziałanie zjawisku mobbingu w zakładzie pracy". W wyniku kontroli stwierdzono, że pracodawca realizując wniosek ww. wystąpienia podjął następujące działania:

- zarządzeniem Nr 12 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 15.02.2011r., które zmieniło zarządzenie Nr 37 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej z dnia 04.12.2009r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu pracy w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie, wprowadzono zmiany w obowiązującym Regulaminie pracy – dodano m.in. po rozdziale III rozdział IIIa "Równe traktowanie w zatrudnieniu oraz przeciwdziałanie mobbingowi".

- Dyrektor Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie wydał zarządzenie Nr 13 z dnia 16.02.2011r. w sprawie ustalenia i wprowadzenia w życie Wewnętrznej Polityki Antymobbingowej oraz powołania męża zaufania w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie.

Uwzględniając powyższe stwierdza się wykonanie wniosku zawartego w ww. wystąpieniu z dnia 13.01.2011r.

W trakcie kontroli stwierdzono, że:

Obowiązujący w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie Regulamin pracy, został wprowadzony w życie zarządzeniem Nr 37 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 04.12.2009r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu pracy w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie. Regulamin pracy został ustalony w uzgodnieniu z przedstawicielami wszystkich organizacji związkowych działających w Urzędzie, podobnie wprowadzane do Regulaminu zmiany (aneksy).

Zarządzeniem nr 19 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 20.08.2007r. wprowadzono do stosowania w Urzędzie Regulamin Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, który został uzgodniony z działającymi w Urzędzie organizacjami związkowymi. Dotyczy to również zmian wprowadzanych do treści tego Regulaminu, za wyjątkiem 1 zmiany tj. zmiany wprowadzonej zarządzeniem Nr 10 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 22.03.2010r. w sprawie zmiany Regulaminu Gospodarowania Środkami Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie oraz wprowadzenia jednolitego tekstu tego Regulaminu. Zarządzenie zostało wprowadzone na podstawie art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 23.05.1991r. o związkach zawodowych.

Okazano zarządzenie Nr 50 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 15.12.2010r. w sprawie zasad i kryteriów przyznawania nagród za realizację zadań związanych z kontrolą funduszy strukturalnych. Zasady przyznawania ww. nagród zostały uzgodnione z organizacjami związkowymi działającymi w Urzędzie.

Okazano zarządzenie Nr 2 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 03.01.2011r. w sprawie zasad przyznawania nagród z oszczędności funduszu na wynagrodzenia. Zarządzenie zostało uzgodnione z działającymi w Urzędzie organizacjami związkowymi.

Okazano zarządzenie Nr 15 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 12.05.2010r. w sprawie ustalenia i wprowadzenia w życie regulaminu premiowania pracowników zatrudnionych na stanowiskach pomocniczych, robotniczych i obsługi w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie oraz regulaminu premiowania kierowców zatrudnionych w Urzędzie

Kontroli Skarbowej w Rzeszowie. Jak ustalono wymienione regulaminy zostały wprowadzone na podstawie art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 23.05.1991r. o związkach zawodowych.

Okazano zarządzenie Nr 16 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 12.05.2010r. w sprawie zasad i kryteriów przyznawania pracownikom nagród z funduszu nagród. Jak ustalono wymienione powyżej zasady zostały wprowadzone na podstawie art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 23.05.1991r. o związkach zawodowych.

W trakcie kontroli ustalono również, że w dniu 23.03.2011r. w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie poddano ocenie okresowej 235 członków korpusu służby cywilnej tj. 224 pracowników służby cywilnej i 11 urzędników służby cywilnej. Dla części pracowników (zgodnie z obowiązującymi przepisami), z uwagi na długotrwałą usprawiedliwioną nieobecność termin oceny został przesunięty na okres późniejszy, natomiast 21 pracowników oceniono przed dniem 23.03.2011r. w związku z istotną zmianą obowiązków przez nich wykonywanych.

Załącznik o nr 1 do protokołu kontroli stanowi pisemna informacja Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 31.03.2011r. w sprawie ocen okresowych urzędników służby cywilnej i pracowników służby cywilnej, wskazująca m.in. przepisy prawa regulujące sposób dokonywania ocen i zasady przeprowadzania ocen, stanowisko w sprawie uczestnictwa przedstawiciela związków zawodowych w ocenie członka korpusu służby cywilnej oraz określone przepisami prawa procedury odwoławcze. Zgodnie z ww. informacją sposób dokonywania ocen regulują przepisy:

- art. 81 - 83 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 08.05.2009r. w sprawie warunków i sposobu przeprowadzania ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 74 poz. 633),
- zarządzenie nr 27 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 10.06.2009r. w sprawie ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie (kopia zarządzenia została załączona do ww. informacji),
- zarządzenie nr 49 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 03.12.2010r. w sprawie wprowadzenia i stosowania wytycznych przy przeprowadzaniu ocen okresowych urzędników i pracowników służby cywilnej zatrudnionych w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie (kopia zarządzenia została załączona do ww. informacji).

Zgodnie z ww. informacją – w zdecydowanej większości oceniani pracownicy uzyskali oceny na poziomie oczekiwań przy pięciostopniowej skali: znacznie powyżej oczekiwań, powyżej oczekiwań, na poziomie oczekiwań, poniżej oczekiwań, znacznie poniżej oczekiwań. Do Dyrektora Urzędu wpłynął tylko 1 sprzeciw i dotyczył on tylko jednego kryterium.

Zgodnie z informacją Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie (stanowiącą załącznik nr 1 do protokołu kontroli) – jak ustalono w rozmowie z oceniającymi, żaden pracownik nie wniósł o obecność przy ocenie przedstawiciela związków zawodowych. Jednocześnie, zgodnie z wyrażonym w ww. informacji stanowiskiem – brak podstaw prawnych do udziału w ocenie przedstawicieli związków zawodowych, jako że przepisy dotyczące ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej wyraźnie wskazują, kto dokonuje oceny i kto jest jej uczestnikiem. Przepisy te przewidują, że w ocenie uczestniczy tylko oceniany tj. członek korpusu służby cywilnej i oceniający tj. bezpośredni przełożony.

W trakcie kontroli ustalono również, że opisane powyżej zarządzenia Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie tj. zarządzenie nr 27 z dnia 10.06.2009r. oraz zarządzenie Nr 49 z dnia 03.12.2010r. nie były uzgadniane z organizacjami związkowymi działającymi w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie.

Inne ustalenia

W Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie działają 3 organizacje związkowe tj.:

- Organizacja Zakładowa NSZZ "Solidarność" Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie,
- Związek Zawodowy Pracowników Skarbowych Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie,
- Związek Zawodowy Pracowników Skarbowych w Tarnobrzegu.

W Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie działa również społeczna inspekcja pracy.

W dniu 30.03.2011 r. przedstawiciele organizacji związkowych i społeczni inspektorzy pracy zostali powiadomieni przez pracodawcę o kontroli prowadzonej przez inspektora pracy oraz o możliwości spotkania. **Załącznik o nr 2** do protokołu kontroli stanowi pisemna informacja w powyższej

sprawie sporządzona przez Krystynę Siutę – Kierownika Referatu Kadr, Szkolenia Zawodowego i Spraw Socjalnych. W obowiązującym w Urzędzie Regulaminie pracy nie określono zasad współpracy pracodawcy z organizacjami związkowymi. Zasad takich nie określano również w innych aktach wewnątrzzakładowych.

W Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie utworzono służbę bezpieczeństwa i higieny pracy, której obowiązki realizuje Andrzej Grzebyk zatrudniony na podstawie umowy o pracę.

3. W czasie kontroli wydano decyzji ustnych: – , które zostały wykonane. Wykaz wydanych decyzji stanowi załącznik nr ~ do protokołu.

4. W czasie kontroli ~~sprawdzone~~/ nie sprawdzono^(**) tożsamość:

(dane osoby legitymowanej oraz określenie czasu, miejsca i przyczyny legitymowania)

5. W czasie kontroli ~~pobrane~~/ nie pobrano^(**) próbki surowców i materiałów używanych, wytwarzanych lub powstających w toku produkcji:

6. W czasie kontroli ~~udzielono~~/ nie udzielono^(**) porad:

- z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy: ;
- z zakresu prawnej ochrony pracy: ;
- w tym z zakresu legalności zatrudnienia: .

7. Do protokołu załącza się /nie załącza się^(**) załączników: 2, stanowiących składową część protokołu:

Załącznik nr 1. Pisemna informacja Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 31.03.2011r. w sprawie ocen okresowych urzędników służby cywilnej i pracowników służby cywilnej, wskazująca m.in. przepisy prawa regulujące sposób dokonywania ocen i zasady przeprowadzania ocen, stanowisko w sprawie uczestnictwa przedstawiciela związków zawodowych w ocenie członka korpusu służby cywilnej oraz określone przepisami prawa procedury odwoławcze.

Załącznik nr 2. Pisemna informacja w sprawie powiadomienia przedstawicieli organizacji związkowych i społecznych inspektorów pracy o kontroli prowadzonej przez inspektora pracy oraz możliwości spotkania.

(wyszczególnienie załączników)

8. Kontrolę przeprowadzono w obecności:

Cezarego Koba - Dyrektora oraz Krystyny Siuta – Kierownika Referatu Kadr, Szkolenia Zawodowego i Spraw Socjalnych,

9. Protokół sporządzono w 2 egzemplarzach.

10. Omówienie dokonanych w protokole poprawek, skreśleń i uzupełnień

.....

Na tym protokół zakończono.

Rzeszów, dnia 05.04.2011

Natalska
Nadinspektor Pracy

(podpis i pieczęć inspektora pracy)

[Handwritten signature]

W dniu 5.04.2011v otrzymałem jeden egzemplarz protokołu.

DYREKTOR
URZĘDU KONTROLI SKARBOWEJ
w Rzeszowie

.....
(podpis i pieczęć osoby reprezentującej podmiot kontrolowany)

Pouczenie:

1. Podmiotowi kontrolowanemu przysługuje prawo złożenia wniosku o objęcie tajemnicą przedsiębiorstwa informacji zawartych w protokole kontroli.

Do protokołu złożono wniosek / nie złożono wniosku. (**)
Wniosek stanowi załącznik nr do protokołu kontroli. (**)

2. Podmiotowi kontrolowanemu przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia należy zgłosić na piśmie w terminie 7 dni od dnia przedstawienia protokołu. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do zastosowania przez inspektora pracy stosownych środków prawnych.

Do ustaleń zawartych w protokole zastrzeżenia wniesiono / nie wniesiono / zostaną wniesione(**) do dnia
Zastrzeżenia stanowią załącznik nr do protokołu kontroli. (**)

Ustosunkowanie się inspektora pracy do wniesionych zastrzeżeń do protokołu:

.....
.....
.....
.....

~~W wyniku uwzględnienia zażalenia na postanowienie inspektora pracy o zachowaniu w tajemnicy okoliczności umożliwiających ujawnienie tożsamości pracownika lub osoby protokół przesłuchania został zniszczony (art. 23 ust. 5 ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy). (**)~~

DYREKTOR
URZĘDU KONTROLI SKARBOWEJ
w Rzeszowie

Cezary Koba

.....
(podpis i pieczęć osoby reprezentującej podmiot kontrolowany)

Najlis inspektor pracy

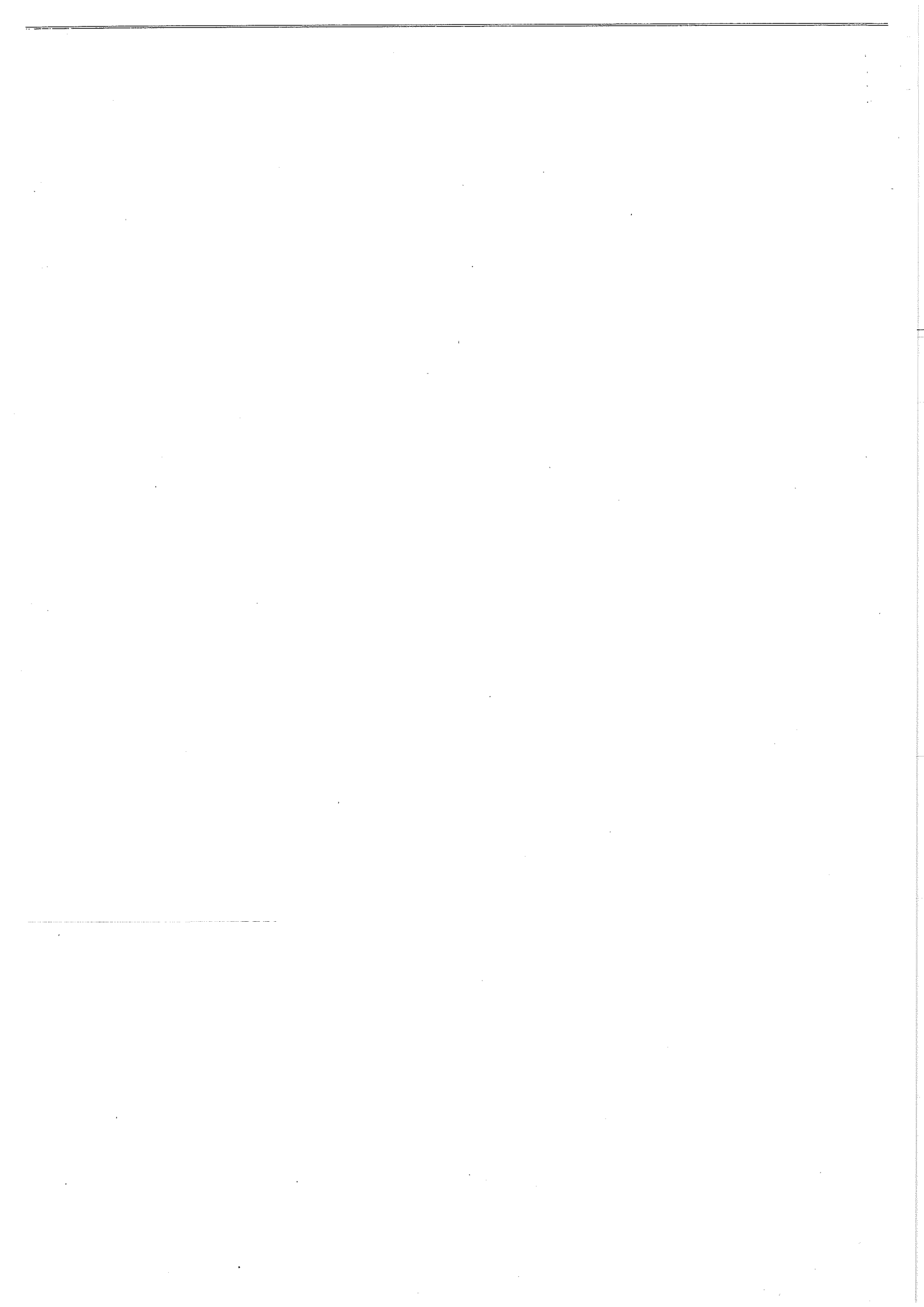
.....
(podpis i pieczęć inspektora pracy)

Rzemiw, 05.04.2011v

(miejsce i data podpisania protokołu)

(*) – odpowiednią pozycję zaznaczyć

(**) – niepotrzebne skreślić



URZĄD KONTROLI SKARBOWEJ
35-959 Rzeszów
ul. Geodetów 1, tel. 86-25-867

Rzeszów, 2011-03- 31

UKS1891/DZ/074/19/11/2/999

Pan
Bogdan Zapala
Nadinspektor Pracy
w Państwowej Inspekcji Pracy
Okręgowy Inspektorat Pracy
w R z e s z o w i e

Zgodnie z art. 81 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505 z późn. zm.) urzędnicy służby cywilnej i pracownicy służby cywilnej podlegają ocenie okresowej dokonywanej przez bezpośredniego przełożonego, przy czym ocena pracowników służby cywilnej od czasu obowiązywania przepisów dokonana została po raz pierwszy, a jej termin przypadł na dzień 23 marca br. Do czasu wejścia w życie przepisów wprowadzających obowiązek oceny pracowników służby cywilnej ocenie podlegali tylko urzędnicy służby cywilnej.

Sposób dokonywania ocen, o których mowa wyżej regulują niżej wymienione przepisy:

- art. 81 - 83 wyżej cytowanej ustawy o służbie cywilnej,
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 maja 2009r. w sprawie warunków i sposobu przeprowadzania ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 74, poz. 633),
- zarządzenie nr 27 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 10 czerwca 2009r. w sprawie ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie, którego kserokopię przedkładałam w załączeniu - zał .nr 1,
- zarządzenie nr 49 Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Rzeszowie z dnia 3 grudnia 2010r. w sprawie wprowadzenia i stosowania wytycznych przy przeprowadzaniu ocen okresowych urzędników i pracowników służby cywilnej zatrudnionych w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie, którego kserokopię przedkładałam w załączeniu - zał .nr 2.

Celem wprowadzenia zarządzenia nr 49 Dyrektora Urzędu było wprowadzenie wytycznych uszczegóławiających sposób dokonania oceny dla zapewnienia jednolitego sposobu

oceniających pracowników w poszczególnych kryteriach i wyeliminowanie w maksymalnym stopniu subiektywizmu oceniających.

Ocenie okresowej po raz pierwszy w dniu 23 marca 2011r. poddano 235 członków korpusu służby cywilnej tj. 224 pracowników służby cywilnej i 11 urzędników służby cywilnej. Dla części pracowników zgodnie z przepisami, z uwagi na długotrwałą usprawiedliwioną nieobecność termin oceny został przesunięty na okres późniejszy, natomiast 21 osób oceniono przed dniem 23 marca 2011r w związku z istotną zmianą obowiązków przez nich wykonywanych.

W zdecydowanej większości oceniani uzyskali oceny na poziomie oczekiwań przy pięciopoziomowej skali: znacznie powyżej oczekiwań, powyżej oczekiwań, na poziomie oczekiwań, poniżej oczekiwań, znacznie poniżej oczekiwań.

Do Dyrektora Urzędu wpłynął tylko 1 sprzeciw i dotyczył on tylko jednego kryterium. Jak ustalono w rozmowie z oceniającymi, żaden pracownik nie wnosił o obecność przy ocenie przedstawiciela związków zawodowych.

Osobiście nie widzę podstaw prawnych do tego, by w ocenie mogli uczestniczyć przedstawiciele związków zawodowych, jako że przepisy dotyczące ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej wyraźnie wskazują kto dokonuje oceny i kto jest jej uczestnikiem. Przepisy te przewidują, że w ocenie uczestniczy tylko oceniany tj. członek korpusu służby cywilnej i oceniający tj. bezpośredni przełożony. Rozszerzenie tego składu np. o przedstawiciela związków zawodowych, w moim przekonaniu byłoby daleko idącą rozszerzającą interpretacją obowiązujących przepisów.

Sądzę, że potwierdzeniem tego, iż wolą ustawodawcy był udział w ocenie tylko dwóch osób tj. ocenianego i oceniającego jest wzór arkusza oceny, stanowiący załącznik do rozporządzenia wymienionego na wstępie, w którym we wszystkich miejscach przewidzianych na podpisy wymieniany jest oceniany lub/i oceniający.

Pragnę nadmienić, że przed wejściem w życie ustawy o służbie cywilnej w urzędach kontroli skarbowej także dokonywane bywały różne oceny pracownicze. Co prawda zasady dokonywania tych ocen na przestrzeni czasu zmieniały się, ale zawsze dookreślały wyraźnie kto i w jakim składzie tej oceny może dokonać. Często do przeprowadzenia ocen przewidziane bywały zespoły oceniające w skład których - na wyraźne życzenie pracownika - mogli wchodzić także przedstawiciele związków zawodowych. Wówczas oceniani wnosili o włączenie do zespołu oceniającego przedstawiciela związków zawodowych bądź o nie włączanie go, poprzez składanie stosownych oświadczeń, które stanowiły integralną część arkuszy ocen.

Mimo tego, że przepisy nie przewidują w procesie oceny miejsca dla przedstawiciela związków zawodowych, (a może właśnie dlatego) pracownik oceniany otrzymał bardzo ważne narzędzie dające mu możliwość ewentualnego dochodzenia swoich racji,

a mianowicie proces odwoławczy. Oceniany w razie niezadowolenia ze swojej oceny ma możliwość wniesienia sprzeciwu do Dyrektora Urzędu, a w razie nie uznania sprzeciwu może odwołać się do sądu pracy.

DYREKTOR
URZĘDU KONTROLI SKARBOWEJ
W RZESZOWIE

Cezary Koba

Otrzymują:

- Adresat

- a/a

JKW



URZĄD KONTROLI SKARBOWEJ
35-959 Rzeszów
ul. Gondatów 1, tel. 86-25-800

Rzeszów, 2011-03- 30

UKS1891/DZ/074/19/11/1/999

~~Pan
Bogdan Zapala
Nadinspektor Pracy
w Państwowej Inspekcji Pracy
Okręgowy Inspektorat Pracy
w Rzeszowie~~

Uprzejmie informuję, że w dniu 30 marca br. w godzinach porannych zawiadomieni zostali wszyscy przewodniczący organizacji związkowych działających w Urzędzie Kontroli Skarbowej w Rzeszowie (3 osoby) oraz wszyscy społeczni inspektorzy pracy (4 osoby) o możliwości skontaktowania się z Panem w dniu dzisiejszym lub jutrzejszym w siedzibie Urzędu.

Otrzymują:

- Adresat
- a/a

KIEROWNICZKA KATEDRY
Kadr, Szkoleń i Awansowania
i Spraw Socjalnych
peun
mgr Krystyna Głucha

